

# עדכון תקנות אגרות

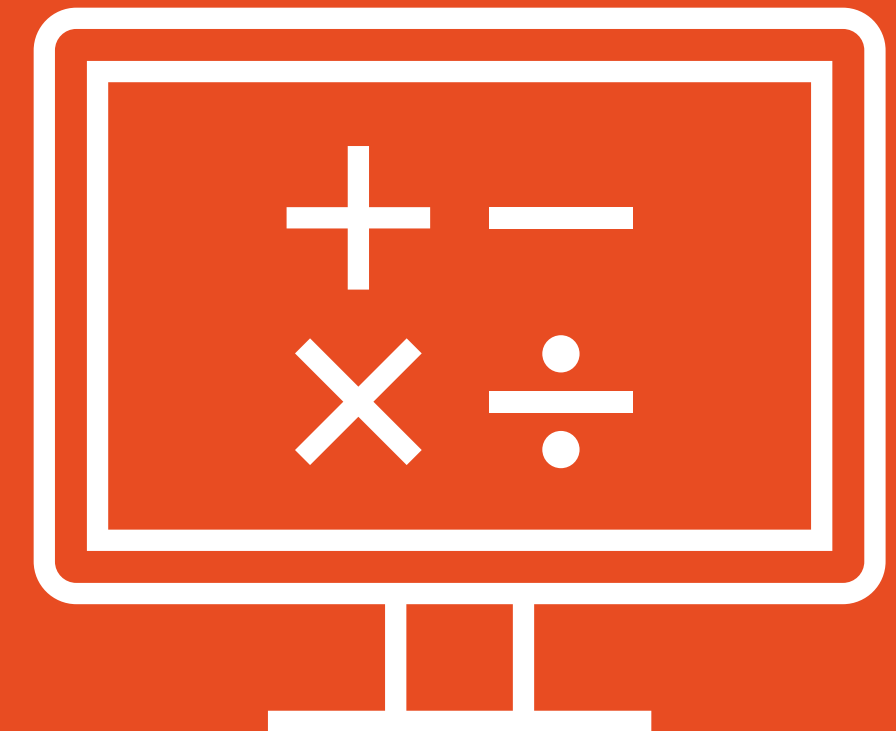
הרפורמה ברישוי סביבתי משולב

טיוטה לדיון

פברואר 2026

# תוכן עניינים

- הצגת מצב קיים
- מתודולוגית חישוב האגרות
- תוצאות מרכזיות
- לוח זמנים משוער



# המצב הקיים בתקנות היתרי פליטה אגרות ובתקנות חומ"ס אגרות

## חוק אוויר נקי

### סימן ג': אגרות והיטלים למקורות פליטה טעוני היתר

30. (א) לצורך מימון פעולות המשרד לשם קיום הוראות לפי חוק זה ואכיפתן ולשם הפעלת המערך הארצי, רשאי השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה, לקבוע, אגרה בעד הגשת בקשות למתן היתרי פליטה ובקשות לעריכת שינויי הפעלה משמעותיים.

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) רשאי השר לקבוע, בין השאר, את שיעורי האגרות, אופן ומועד תשלומן, הצמדתן ודרכי גבייתן.

אגרות

## חוק חומרים מסוכנים\*

### אגרות

14. השר רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת –

(1) אגרה בעד היתר רעלים או חידוש, בעד בקשה להיתר רעלים, בקשה לחידוש ובקשה לעריכת שינוי הפעלה משמעותי, בעד הגשת השגה ובעד היתרים אחרים או אישורים לפי חוק זה;

(2) אגרה בעד בדיקות ומתן תעודות וחידושן לפי חוק זה והתקנות על פיו.

ממוצע הכנסה שנתי של כ- 4 מלש"ח שנה לכלל היתרי הרעלים\*

ממוצע הכנסה שנתי של כ- 14 מלש"ח שנה לכלל היתרי פליטה\*

ממוצע הוצאה שנתי של כ- 22 מלש"ח שנה לכלל היתרי הרעלים\*\*

ממוצע הוצאה שנתי של כ- 28 מלש"ח שנה לכלל היתרי פליטה



\* ע"ב ניתוח מצאי קיים ותעריפי אגרות טרום אגרות רישוי משולב.  
 \*\* לא כולל את מפעלי C

# מצב קיים - פוטנציאל\* ההכנסות מהאגרות הקיימות

## היתר רעלים אחוד\*\*

סה"כ הכנסות לתקופת היתר  
כ-14.3 מלש"ח

סה"כ הכנסות שנתיות (אחת ל-7 שנים)  
כ-4 מלש"ח

סה"כ הוצאות על אגרות פליטה  
כ-22 מלש"ח

כיסוי חלקי של העלויות

**18%**

## היתר אוויר אחוד

סה"כ הכנסות לתקופת היתר  
כ-99 מלש"ח

סה"כ הכנסות שנתיות (אחת ל-7 שנים)  
כ-14 מלש"ח

סה"כ הוצאות על אגרות פליטה  
כ-28 מלש"ח

כיסוי חלקי של העלויות

**52%**



\*\* כולל מפעלי C

\*המספרים המוצגים חושבו על בסיס מצאי המפעלים ואינם משקפים את הגבייה בפועל.

# הערכת אומדן עלות צפוי ליישום רפורמת רישוי משולב

הערכות אומדן העלות העתידית התבססה על הוצאות במצב הקיים והערכת התשומות שתידרשנה ליישום הרפורמה עבור אסדרת כלל המדיות הסביבתיות (אוויר, חומרים מסוכנים, שפכים וקרקות) להלן עיקריי סעיפי ההוצאה המרכזיים:

**משרות מחוז**

משרות 60-70 תקנים ייעודיים למחוזות המשרד ליישום הרפורמה

**16 מלש"ח**

**משרות מטה**

משרות לליווי מקצועי במטה המשרד (אגפי אוויר, קרקעות וחומרים מסוכנים). כ- 65 משרות ס"ה.

**20 מלש"ח**

**הפעלת מערך ניטור אוויר (מנ"א)**

בדיקות אוויר, תחזוקה והצטיידות, ניהול מדעי, בקרה וכיול [לתעשייה בלבד]

**20 מלש"ח**

**מוקד, מיחשוב ופרסומים**

הפעלת מוקד סביבתי, פרסומים לציבור (עלות ישירה), מערכת מיחשוב ייעודית

**36 מלש"ח**

סך אומדן עלויות היישום מוערך בכ- **92 מלש"ח בשנה**



# ייחוס עלויות לפי סוג היתר סביבתי אחוד

מספר מפעלים	היתר אוויר אחוד	היתר רעלים אחוד
מנ"א - תעשייה בלבד (מלש"ח)	20.1	
משקל יחסי בהוצאות משותפות - כ"א	60%	40%
כ"א (מלש"ח)	21.84	14.56
משקל יחסי בהוצאות משותפות - מיחשוב	40%	60%
מיחשוב ועלויות נוספות (מלש"ח)	14.3	21.5
<b>ס"ה אומדן (מלש"ח/שנה)</b>	<b>56.3</b>	<b>36.1</b>

הנחות יסוד לדין - פרמטרים בעלי השפעה

- יחס חלוקה בין היתרי אוויר ורעלים (60%-40%)
- כ"א
- מיחשוב ועלויות נוספות



# עקרונות העבודה ובניית המתודולוגיה

## עלות אגרה ממוצעת לתעשייה נשמרת

גובה האגרה חושב כך שישמור על סדר גודל דומה לתשלום כיום. כתוצאה מכך האגרות לא מכסות את העלות בפועל.

## התאמת גובה האגרה למורכבות אסדרת הסקטור

המודל נבנה בשיטת Bottom-Up בהתאם לרמת מורכבות האסדרה. המידע רוכז למספר קבוצות השתייכות לשם שמירה על פשטות המנגנון.

## שמירה על שפה סקטוריאלית

גובה האגרה יקבע עבור סקטור ולא עבור מפעל בודד, קביעת "מורכבות האסדרה" לא תעשה שימוש בנתונים שמעביר המפעל אלא על בסיס מידע שכבר קיים בידי המשרד

## מצאי מפעלים קיים

החישובים, בהתייחס למספר המפעלים וסיווגם, מבוסס על מצאי המפעלים הידוע נכון למועד ביצוע העבודה

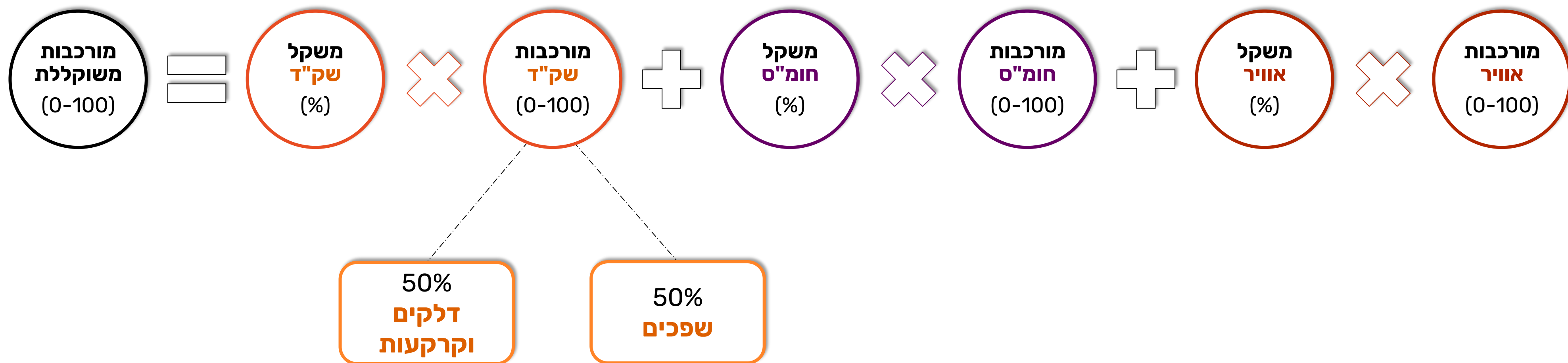


# מתודולוגית החישוב

## 2 מרכיבים לחישוב המתודולוגיה:

1. ציון מורכבות אסדרה לכלל מדיה לפי סקטור  
 • נע בין 0 ל- 100 נק'

2. משקל כל מדיה לפי סקטור  
 • נע בין 0% ל- 75%  
 • מסתכם ל- 100% בין כלל המדיות



# מתודולוגית החישוב

## תוצאות המודל ומטרת המתודולוגיה

- דירוג כל מדיה וסקטור לפי רמת מורכבות הטיפול בו:

1 - פשוט
2 - מתון
3 - בינוני
4 - מורכב
5 - מורכב מאוד

**דירוגי מורכבות משוקללת**  
(תוצאה סופית לפי סקטור)

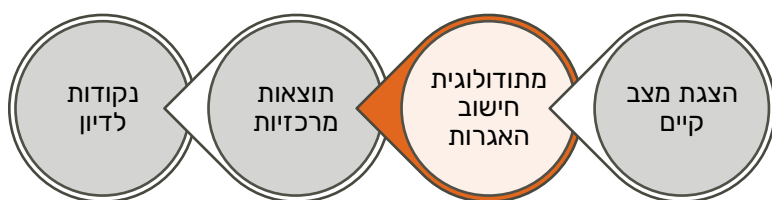
1 - קל
2 - בינוני
3 - חמור

**דירוגי ציוני המורכבות  
לכל מדיה**  
(ציוני ביניים)



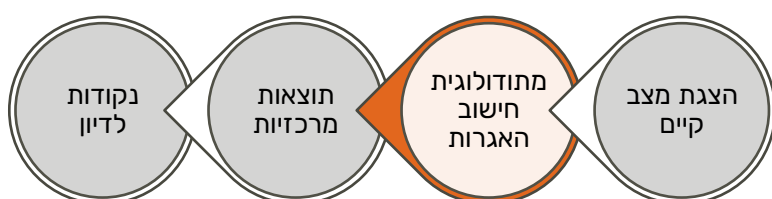
# מתודולוגית החישוב לציוני מורכבות האסדרה (0-100 נק')

קרקעות ודלקים	שפכים	חומרים מסוכנים	איכות אוויר
האם נדרש בביצוע סקר היסטורי לפי סיווג למעגלי סיכון? <b>(40%)</b>	האם יש לסקטור נספח ב-WWO? (Waste Water Ordinance)? <b>(20%)</b>	סיווג הרישוי (גנרי, סקטוריאלי, סקטוריאלי עם התאמות, פרטני) <b>(70%)</b>	דירוג לפי יחידות אגרה קיימות <b>(0-4 טווח אגרות)</b>
האם נדרש לתנאים נוספים בהיתר רעלים למיכלים בסיכון מוגבר (שאינם דלקים)? <b>(10%)</b>	האם נדרש לבצע מצאי זרמי שפכים? <b>(40%)</b>	ניהול סיכוני SEVESO (עליון/תחתון/ללא SEVESO) <b>(30%)</b>	סיווג הרישוי (גנרי, סקטוריאלי, סקטוריאלי עם התאמות, פרטני)
האם נדרש לתנאים נוספים בהיתר רעלים לחוות דלקים? <b>(25%)</b>	האם קיימות בריכות אידוי ואגירה? <b>(30%)</b>		
האם נדרש בתנאים לפי מפרט אחיד 2.2 ד' (אחסון דלק לסוגיו)? <b>(5%)</b>	האם חושבה רמת סיכון א' לפי הנחיות ניהול נגר <b>(10%)</b>		
האם חלות על הפעילות תקנות מניעת זיהום מים (קווי דלק)? <b>(20%)</b>			



# חישוב "משקל" כל מדיה בכל אחד מהסקטורים (דוגמא)

סה"כ	משקל מורכבות שק"ד	משקל מורכבות חומ"ס	משקל מורכבות אוויר	תיאור מילולי	מספר הסקטור (לפי חוק)
100%	15%	15%	70%	עם הספק תרמי של 50 מגה-וואט או יותר	1.1 מתקני שריפה
100%	25%	20%	55%	עיבוד מתכות לא ברזליות	2.5 ב. יצור ועיבוד מתכות
100%	33%	33%	33%	באמבטיות טיפול בנפח כולל של 30 מ"ק...	2.6 א' טיפול פני שטח של מתכות וחומרים...
100%	25%	50%	25%	בכמות של עד 10 טון ליום	5.1 טיפול, סילוק או השבה של פסולת...



# מתודולוגיית החישוב - יחידות פליטה ותעריף יחידה



היתר רעלים אחוד	היתר אוויר אחוד	
36,083,579	56,283,010	סך העלות (ב-ש)
49,410	11,600	סך יחידות אגרה
<b>730</b>	<b>4,852</b>	<b>עלות ליחידת אגרה (ב-ש)</b>

**חישוב תעריף לסקטור**

ציון מורכבות משוקלל  
 X  
 עלות ליחידת אגרה  
 =  
**עלות למפעל בסקטור**

# תוצאות מרכזיות - היתר אוויר אחוד

מס' מפעלים	מס' סקטורים (מצאי קיים)	מס' סקטורים (כלל המצאי)	תשלום אגרה למפעל לשנה (ב- ש"ח)	קבוצת אגרה
60	7	39	25,442	פשוט
48	6	6	34,122	מתון
32	3	3	89,581	בינוני
31	4	4	136,683	מורכב
22	4	4	191,292	מורכב מאוד
<b>193</b>	<b>24</b>	<b>56</b>	<b>75,008</b> (מחיר ממוצע)	<b>סה"כ</b>

## התפלגות על בסיס סקטורים

נתוני  
תוצאות  
מצאי קיים



# תוצאות מרכזיות - היתר רעלים אחוד

מס' מפעלים	מס' סקטורים (מצאי קיים)	מס' סקטורים (כלל המצאי)	תשלום אגרה למפעל לשנה (ב- ₪)	קבוצת אגרה
488	15	80	1,918	פשוט
471	23	23	2,657	מתון
331	6	6	3,778	בינוני
73	5	5	5,366	מורכב
38	6	6	8,141	מורכב מאוד
<b>1401</b>	<b>55</b>	<b>120</b>	<b>2,954</b> (מחיר ממוצע)	<b>סה"כ</b>

## התפלגות על בסיס סקטורים

נתוני  
תוצאות  
מצאי קיים



# מקרי בוחן להמחשה

## לתקופת היתר (7 שנים)

שעור העמסה	תשלום בעתיד בהתאם לשעור העמסה (₪)	תשלום בעתיד 100% (₪)	תשלום במצב קיים (₪)
40%	956,778	2,391,944	941,096
	1.02	2.54	
30%	627,067	2,090,222	941,096
	0.67	2.22	
10%	13,425	134,251	16,618
	0.81	8.08	
12%	26,447	220,393	16,618
	1.59	13.26	

## לשנה

תשלום בעתיד בהתאם לשעור העמסה (₪)	תשלום בעתיד 100% (₪)	תשלום במצב קיים (₪)
136,683	341,706	134,442
1.02	2.54	
89,581	298,603	134,442
0.67	2.22	
1,918	19,179	2,374
0.81	8.08	
3,778	31,485	2,374
1.59	13.26	

<b>אוויר</b>
4.1.2 א'   אדמה מכתשים
4 מנות אגרה ← מורכב (ביחס למצב קיים)
5.1 א'   חברה לשירותי סביבה
4 מנות אגרה ← בינוני (ביחס למצב קיים)
<b>רעלים</b>
1.1 ב'   גולבל ביו פאוור, חדרה
B היתר רעלים ← פשוט (ביחס למצב קיים)
4.8 ד' ב'   פוליביד
B היתר רעלים ← בינוני (ביחס למצב קיים)

# נקודות לדיון: מתודולוגיית החישוב לסקטורים מורחבים (כימיה/אנרגיה/פסולת)

ב-3 המדיות, אנרגיה, כימיה ופסולת, ישנו צורך לייצר חלוקה פנימית בכדי לא להעמיס על מפעלים קטנים בסקטורים "כבדים". להלן הצעה לחלוקה לכל מדיה בהיתר אוויר אחוד:

פסולת	כימיה	אנרגיה
5.1 כמות של 10 טון ליום או יותר	סקטורים 4.1-4.6	1.1 הספק תרמי של 50 מגה-וואט או יותר
<p><b>מתון</b> 1-2 תהליכי טיפול <input type="checkbox"/></p> <p><b>מורכב מאוד</b> 3 תהליכים ומעלה <input type="checkbox"/></p>	<p><b>בינוני</b> 1 תהליך טיפול <input type="checkbox"/></p> <p><b>מורכב</b> 2-5 תהליכי טיפול <input type="checkbox"/></p> <p><b>מורכב מאוד</b> 5 תהליכים ומעלה <input type="checkbox"/></p>	<p><b>בינוני</b> 50-500 מגה-וואט <input type="checkbox"/></p> <p><b>מורכב</b> 500-1500 מגה-וואט <input type="checkbox"/></p> <p><b>מורכב מאוד</b> מעל 8,000 מגה-וואט <input type="checkbox"/></p>



# אגרות נוספות - הסבר רקע

אגרת ההיתר האחוד (רעלים ואוויר) בנויה משני חלקים-

1. דמי טיפול בבקשה/תשלום ראשוני המשולם מיד עם הגשת הבקשה על ידי המפעל- בשיעור של 30% מסך כל עלות ההיתר ומגלמות אומדן לעלות תהליך הרישוי עצמו (בהתאם לרמת המורכבות)

2. דמי טיפול שוטף (המגלמות אומדן לתהליכי האסדרה בחיי ההיתר - פיקוח, שינויים לא משמעותיים ותקשורת שוטפת) המשולמים בתחילת כל שנה קלנדרית בשיעור של 70% מסך כל עלות ההיתר ויכולים להתפרס לתשלומים שנתיים.

**לדוגמא-** מפעל היתר אוויר אחוד ברמת מורכבות גבוהה, סך כל עלות ההיתר תהיה 341,706,

דמי הטיפול שישולמו עם הגשת הבקשה יהיו 102,511.8 ודמי הטיפול השוטף יהיו 239,194.2 וישולמו בפעימה אחת או בפריסה ל-7 שנים (בסבב היתרים הראשון) או ל-10 שנים (החל מסבב ההיתרים השני).

בנוסף לאגרה על מתן ההיתר על האגרה (שמנגנון החישוב שלו פורט בהרחבה והוצג במצגת), מגדיר החוק עוד מספר אגרות :

- **אגרת שינוי הפעלה משמעותי** – כאשר מפעל מבקש לערוך שינוי משמעותי בתהליכי הייצור/הטיפול המצריך תהליך רישוי מורכב נוסף בחיי ההיתר
- **אגרה להגשה חוזרת** – כאשר ההגשה הראשונית אינה עומדת בדרישות להגשה ונדרשת הגשה ובדיקה חוזרת שלה.
- **אגרת השגה למנהל** – בעת הגשת השגה על החלטה
- **אגרת השגה למנהל כללי** – בעת הגשת דרג שני של השגה על החלטה

אנחנו מציעים לחייב את המפעלים באגרות אלו לפי הפירוט הבא :

אגרת שינוי הפעלה משמעותי- **30% מעלות ההגשה** (כלומר 9% מהאגרה על ההיתר)

אגרה להגשה חוזרת - **50% מעלות ההגשה** (כלומר 15% מהאגרה על ההיתר)

אגרת השגה למנהל - **30% מעלות ההגשה** (כלומר 9% מהאגרה על ההיתר)

אגרת השגה למנהל כללי- **30% מעלות ההגשה** (כלומר 9% מהאגרה על ההיתר)

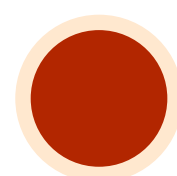
לדוגמא- לתשלומים שנתיים.

לדוגמא- מפעל היתר אוויר אחוד ברמת מורכבות גבוהה, סך כל עלות ההיתר תהיה 341,706,

דמי הטיפול שישולמו עם הגשת הבקשה יהיו 102,511.8 ואגרה לשינוי הפעלה משמעותי תעמוד על 30,753.54.

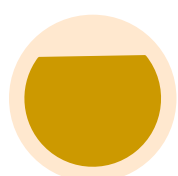
# לוי"ז משוער

במהלך  
**מאי**



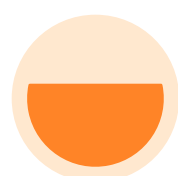
העברה  
 לאישור  
 הועדה

**21 יום** ממועד  
 הפרסום



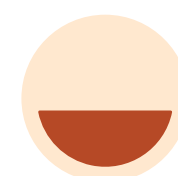
מענה  
 להערות  
 ציבור

תחילת  
**אפריל**



פרסום  
 להערות  
 ציבור

במהלך  
**פברואר**



הפצה פנימית  
 והעברה  
 לאישור  
 משרד האוצר  
 והמשפטים

עד תחילת  
**פברואר**



נוסח ודברי  
 הסבר

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة  
Israel Ministry of Environmental Protection

# תודה!

---